

AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2010

Bloktilskuddet til kommunerne i 2010 bliver på 789.318.000 kr. Bloktilskuddet bliver derved 44,5 mio. kr. mindre end i 2009. Det fremgår af bilag 1 hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2009. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

I aftalen for bloktilskuddet for 2009 udgjorde udgangspunktet for bloktilskuddet 805,7 mio. kr. i 2010. I aftalen for 2010 indgår der en afregning for afholdte udgifter i kommunerne til lovbundne ydelser i form af boligsikring og førtidspension på i alt 117,6 mio. kr. Udgangspunktet for bloktilskuddet i 2010 ekskl. lovbundne ydelser udgør derfor 688,1 mio. kr.

Parterne er enige om at pris- og lønregulere udgangspunktet for bloktilskuddet i 2010 ekskl. lovbundne ydelser på 688,1 mio. kr. med 3,03%, hvilket svarer til 20.849.000 kr. i 2010.

2. Frigørelsesværktøjer

I aftalen for bloktilskuddet for 2009 fremgår det, at parterne er enige om, at kommunale udgifter til køb af frigørelsesværktøjer af fastklemte ved trafikuheld skal afdækkes og indgå i bloktilskudsforhandlingerne for 2010. Denne del af beredskabet er hjemtaget til Grønland, hvorfor kommunerne i henhold til gældende budgetsamarbejdsaftale mellem parterne kompenseres for udgifterne.

Parterne er enige om, at kommunernes samlede udgifter til frigørelsesværktøjer udgør omkring en mio. kr. og frigørelsesværktøjerne har en brugsperiode på 10 år.

Parterne er på den baggrund enige om at forhøje kommunernes bloktilskud med 100.000 kr. fra 2010.

3. og 4. Reguleringer og nyvurderinger på lovbundne udgifter

3.1 Regulering af førtidspension for 2008

Udgifterne til førtidspension har i 2008 været højere end forventet. Parterne er på den baggrund enige om at forhøje kommunernes bloktilskud med 4.758.000 kr. i 2010.

3.2 Regulering af førtidspension fra 2013

På baggrund af, at der forventes stigende udgifter til førtidspension i kommunerne, efterhånden som 50/50-ordningen implementeres, så afsættes der som et foreløbigt skøn ekstra 3,0 mio. kr. til området i budgetoverslagsåret 2013.

4.1 Regulering af boligsikring for 2008

Udgifterne til boligsikring har i 2008 været lidt lavere end forventet. Parterne er enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 1.696.000 kr. i 2010 som afregning af forbruget i 2008 i forhold til det forventede.

5. Afskaffelse af tilskud til folkeskolens ældste elever

Naalakkersuisut har fremsat lovforslag om, at tilskuddet til folkeskolens ældste elever afskaffes med virkning fra det nye skoleår i august 2010. Tilskuddet er lovfæstet i landstingsforordning nr. 5 af 28. oktober 1982.

Kommunernes udgifter til formålet udgør 7,0 mio. kr. årligt.

Parterne er på baggrund heraf enige om, at bloktilskuddet nedsættes med 2,9 mio. kr. i 2010 og 7,0 mio. kr. fra 2011.

Det ønskes tydeliggjort, at landstingsforordningen ikke er ophævet på nuværende tidspunkt, da 2. og 3. behandlingen af forslaget ved Inatsisartuts efterårssamling 2009 blev udsat til forårssamlingen 2010. Såfremt landstingsforordningen ikke bliver ophævet med virkning fra det nye skoleår i august 2010, så er parterne enige om, at der indgås tillægsaftale til nærværende aftale, hvor kommunerne kompenseres for udgifterne til formålet.

6. Merindtægter ved øget beskatning af fri bil

Inatsisartut vedtog under efterårssamlingen 2009 forslaget fra Naalakkersuisut om ændring af landstingslov om indkomstskat. Lovændringen medfører bl.a. en øget beskatning af fri bil.

Det vurderes, at den øgede beskatning af fri bil vil indbringe et merprovenu på godt 8,1 mio. kr., som er fordelt med ca. 2,1 mio. kr. i landsskat og ca. 6,0 mio. kr. i kommunal og fælleskommunal skat.

Parterne er på baggrund heraf enige om, at bloktilskuddet nedsættes med 6,0 mio. kr. fra 2010.

7. Nedsættelse af det kommunale bloktilskud

Naalakkersuisut har i finanslovsforslaget for 2010 foreslået, at det kommunale bloktilskud nedsættes med 30 mio. kr. årligt fra 2010. Inatsisartut har vedtaget forslaget fra Naalakkersuisut ved behandlingen af finanslovsforslaget for 2010 under Inatsisartuts efterårssamling for 2009. Dermed nedsættes det kommunale bloktilskud med 30 mio. kr. fra 2010.

Der er uenighed mellem parterne om det hensigtsmæssige og rimeligheden i nedsættelsen af det kommunale bloktilskud med 30 mio. kr. fra 2010. Der henvises i den forbindelse til punkt 13. i nærværende aftale.

8. Døgninstitutioner for børn- og unge – budgetterne for 2010

Efter drøftelser mellem Departementet for Sociale Anliggender og KANUKOKA, så er der opnået enighed om budgetterne for døgninstitutionerne for børn og unge for budgetåret 2010.

Kommunernes samlede udgifter på døgninstitutioner for børn og unge er budgetteret til i alt 133.442.000 kr. i 2010. Der medregnes et merforbrug på 2.085.000 kr. for 2008 og det kommunale bloktilskud bliver derfor reduceret med 50% af den resterende bevilling, svarende til 3.321.000 kr. som finansieres ved en reduktion af bloktilskuddet til kommunerne for 2010. For budgetoverslagsårene 2011-2013 reduceres bloktilskuddet med 2.278.000 kr.

Parterne er på baggrund heraf enige om at reducere bloktilskuddet med 66.721.000 kr. i 2010 og 65.678.000 kr. i budgetoverslagsårene 2011-2013.

9. Regulering for kloakaftale for 2005-2009

Kommunerne har modtaget 17 mio. kr. årligt til gennemførelse af forundersøgelser, projektering samt reovering af hovedkloaknet i perioden 2005-2009. Midlerne er blevet pris- og lønreguleret i perioden, hvorfor der er indeholdt 19.667.000 kr. i bloktilskuddet for 2010 for dette område.

Parterne er på baggrund heraf enige om at reducere bloktilskuddet med 19.667.000 kr. fra 2010.

10. Kloakreovering 2010-2014

Efter udløbet af aftalen om kloakreovering for 2005-2009, så afsættes der i stedet 21,5 mio. kr. årligt i perioden 2010-2014 til reovering af kloaknet. Beløbet dækker de totale udgifter til reovering inklusive projekteringer og forundersøgelser. Parterne er enige om at hæve bloktilskuddet med 21,5 mio. kr. i 2010 og i hvert af årene 2011-2014.

Fra 2015 sænkes bloktilskuddet som udgangspunkt igen med 21,5 mio. kr.

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Kommunerne forpligter sig til at anvende beløbet i 2010-2014 til at renovere kloaknettet i henhold til nedenstående fordeling. Midlerne er fordelt mellem de enkelte byer i henhold til nedenstående efter indstilling fra KANUKOKA.

By	Bevilling pr. år	Bevilling 2010-2014
Nanortalik	836.000	4.180.000
Qaqortoq	1.471.000	7.355.000
Narsaq	1.563.000	7.815.000
I alt – Kommune Kujalleq	3.870.000	19.350.000
Tasiilaq	322.000	1.610.000
Paamiut	1.011.000	5.055.000
Nuuk	5.795.000	28.975.000
I alt – Kommuneqarfik Sermersooq	7.128.000	35.640.000
Maniitsoq	766.000	3.830.000
Sisimiut	1.959.000	9.795.000
Kangerlussuaq	4.360.000	21.800.000
I alt - Qeqqata Kommunia	7.085.000	35.425.000
Qeqertarsuaq	249.000	1.245.000
Aasiaat	1.277.000	6.385.000
Qasigiannnguit	362.000	1.810.000
Ilulissat	1.232.000	6.160.000
Uummannaq	297.000	1.485.000
I alt - Qaasuitsup Kommunia	3.417.000	17.085.000
Samlet bevilling	21.500.000	107.500.000

Parterne er enige om, at KANUKOKA afrapporterer resultater og forbrug af bloktilskuddet til kloakreovering inden udgangen af 2014. Midlerne skal anvendes til at renovere kloakker i perioden 2010-2014 inklusive projektering og forundersøgelser, således at kommunerne har finansiel sikkerhed for en flerårig planlægning og reoveringsindsats.

11. Uddannelsesstøtte til decentrale socialpædagogstuderende

Perorsaanermik Ilinniarfikis 3-årige decentrale socialpædagogstuderende begyndte i 2004.

I dag er der etableret decentrale socialpædagoghold i byerne Nuuk, Sisimiut og Ilulissat, hvor der i alt er omkring 62 studerende tilmeldt. Det forventes, at der vil blive etableret et hold i Qaqortoq med godt 20 studerende fra august 2010.

I henhold til gældende aftaler med de enkelte kommuner ved oprettelsen af decentrale socialpædagoghold, så har de studerende på disse hold ikke været berettiget til at modtage uddannelsesstøtte fra Selvstyret.

Det eksisterende regelsæt på området for uddannelsesstøtte gør det imidlertid muligt for de decentrale socialpædagogstuderende at overgå til uddannelsesstøtte fra Selvstyret. Det forudsætter dog, at de decentrale socialpædagogstuderendes relevante faglige organisationer accepterer dette. Såfremt denne accept gives, så vil kommunerne have mulighed for at kunne modregne uddannelsesstøtten i den løn, som de decentrale socialpædagogstuderende modtager fra kommunen under uddannelsens skoleophold.

12. Vidtgående specialundervisning

Refusionssatserne er aftalt mellem Departementet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke og De Grønlandske Kommuners Landsforening. Satserne er reguleret på baggrund af skønnede lønsatser i 2009 og 2010. Lønsatserne for 2009 er reguleret med 5,04 % i forhold til lønsatserne for 2008, og lønsatserne for 2010 er reguleret med 3,03 % i forhold til de skønnede lønsatser for 2009. Parterne er enige om at fastsætte refusionssatsen for vidtgående specialundervisning i 2010 til 527,55 kr. pr. undervisningstime af 60 minutter.

13. Uenighed mellem aftaleparterne under forhandlingerne

Igennem efteråret 2009 har det fremgået af dagspressen og udmeldinger fra parterne, at det har været problematisk at opnå enighed om en aftale for det kommunale bloktilskud for 2010 mellem Naalakkersuisut og KANUKOKA. Det lykkedes ikke at opnå enighed om en aftale inden Inatsisartut vedtog Finanslov 2010, hvorunder indholdet i nærværende aftale blev vedtaget.

Uenigheden mellem parterne er især i forhold til nedsættelsen af bloktilskuddet med 30 mio. kr. årligt fra 2010.

Naalakkersuisut finder nedsættelsen af bloktilskuddet rimelig som følge af dels de administrative besparelser som naturligt følger af strukturreformens gennemførelse i form af færre vederlag til folkevalgte samt færre kommunale chefer, men også som følge af den gunstige udvikling i kommunernes indtægter set i forhold til udviklingen i Selvstyrets indtægter. Derudover har Inatsisartut set sig nødsaget til at foretage en samlet finanspolitisk opstramning, som rammer både selvstyreaktiviteter og kommunale aktiviteter.

KANUKOKA og kommunerne finder omvendt, at det er for tidligt at nedsætte bloktilskuddet fra 2010 på baggrund af administrative besparelser som følge af strukturreformen, idet kommunerne selv må bære udgifterne til serviceharmonisering af borgerrettede ydelser og større medfinansieringer af udgifter der førhen blev afholdt fra landskassen. Hertil kommer, at kommunerne i forvejen

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

bidrager dels med 77,7 mio. kr. årligt til den ekstraordinære uddannelsesindsats og med 10.723.000 årligt til renovering af folkeskolens bygninger gennem en nedsættelse af bloktilskuddet.

KANUKOKA og kommunerne ønsker at forhandlingerne til næste års bloktilskud snarest påbegyndes, så aftalen om budgetsamarbejde kan opfyldes.

14. Øvrige forhold

Nærværende bloktilskudsaf tale mellem Selvstyret og kommunerne er en udmøntning og præcisering af Inatsisartuts bevilling i Finanslov 2010 under hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne.

Nuuk, den 5. marts 2010.

Palle Christiansen
Medlem af Naalakkersuisut
for Finanser

Enok Sandgreen
Formand for de Grønlandske
Kommuners Landsforening

Bilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2010

	Aftale	--- mio. kr. ---		
	2010	2011	2012	2013
Udgangspunkt i følge aftale for 2009	805.695.000	790,7	795,2	795,2
1. P/L-regulering	20.849.000	20,1	20,0	19,9
2. Frigørelsesværktøjer	100.000	0,1	0,1	0,1
3.1. Regulering af førtidspension for 2008	4.758.000	0,0	0,0	0,0
3.2. Regulering af førtidspension fra 2013	0	0,0	0,0	3,0
4.1. Regulering af boligsikring for 2008	-1.696.000	0,0	0,0	0,0
5. Afskaffelse af tilskud til folkeskolens ældste elever	-2.900.000	-7,0	-7,0	-7,0
6. Merindtægter ved øget beskatning af fri bil	-6.000.000	-6,0	-6,0	-6,0
7. Nedsættelse af det kommunale bloktilskud	-30.000.000	-30,0	-30,0	-30,0
8. Døgninstitutioner for børn og unge	-3.321.000	-2,3	-2,3	-2,3
9. Regulering for kloakaftale for 2005-2009	-19.667.000	-19,7	-19,7	-19,7
10. Kloakrenovering 2010-2014	21.500.000	21,5	21,5	21,5
Nyt bloktilskud til kommunerne	789.318.000	767,5	771,9	774,8